**Тема 3.4.1. Конституционно-правовой статус органов исполнительной власти**

**ПЛАН ЛЕКЦИИ**

1. Понятие и система органов исполнительной власти.
2. Понятие правительства государства и его виды.
3. Порядок формирования Правительства Российской Федерации.

**1. Понятие и система органов исполнительной власти.**

Принципу разделения властей соответствуют определенные формы деятельности государства. **Исполнительная власть** – одна из трех ветвей единой государственной власти в правовом государстве.

***Исполнительная власть****– один из видов самостоятельной и независимой публичной власти в*[*государстве*](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE)*, представляющая собой совокупность полномочий по управлению*[*государственными делами*](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B4%D0%B5%D0%BB%D0%BE)*.*

### Признаки исполнительной власти:

### является ограниченной и относительно самостоятельной ветвью государственной власти;

* подзаконна по своему характеру и задачам(подчинена законодательной власти);
* объективирована в виде хорошо организованной системы органов исполнительной власти;
* её деятельность является исполнительно-распорядительной и носит постоянный, непрерывный по времени характер;
* является исключительным обладателем материальных ресурсов и властных полномочий принудительного характера.

### Функции исполнительной власти:

* осуществляет подзаконное регулирование;
* осуществление управленческой деятельности, направленной на исполнение законов и реализацию государственной политики в различных сферах жизни общества;
* административное правоприменение;
* осуществление политики государства по лицензированию, регистрации и сертификации;
* административный контроль за соблюдением правовых норм и общеобязательных правил;
* охрана правопорядка, то есть непосредственное обеспечение безопасности граждан и общества;
* информационное обеспечение органов государственной власти.

### Термин «исполнительная власть» за годы советской власти был фактически изъят из научного, в частности конституционно-правового, обращения. Тогда доминировала теория о сочетании в Советах законодательной и исполнительной власти. За весь период советской власти так и не было сформировано настоящей нормативно-правовой базы, которая бы организационно-функционально закрепляла статус исполнительного аппарата Советов (поскольку характеристика этих органов вообще не была выяснена).

С позиций науки конституционного права исполнительная власть –это система органов государственного управления (правительство, министерства и т.п.), т.е. система исполнительно-распорядительных органов.

***Исполнительная власть*** – власть, имеющая право непосредственного управления государством. Носителем этой власти в масштабах всей страны является правительство.

Система органов исполнительной власти Российской Федерации – юридически упорядоченная внутренне согласованная совокупность различных по своей организационно-правовой форме органов государственной власти России, соподчиненных на основе разделения компетенции между ними и образующих целостность в процессе реализации исполнительной власти на территории РФ.

От того, какой объем и характер компетенции имеют органы власти, они подразделяются на: органы общей компетенции, органы отраслевой компетенции, органы специальной (функциональной) компетенции, органы предметной компетенции.

Система и структура федеральных органов исполнительной власти определены Указом Президента РФ от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».

При определении системы федеральных органов исполнительной власти определяются основные виды федеральных органов исполнительной власти в зависимости от выполняемых ими функций.

Под структурой  федеральных органов исполнительной власти понимается конкретный их перечень с указанием подчиненности Президенту или Правительству.

В институциональном плане исполнительная власть имеет иерархическую структуру, которая включает:

* органы исполнительной власти и организационно-правовые отношения между ними (отношения субординации, координации, контроля и т.д.);
* корпус государственных служащих;
* юридическую структуру, которая представлена системой норм, определяющих различную по объему компетенцию органов и должностных лиц.

***Иерархическая структура*** – организационная основа исполнительной власти, механизм действия которой предполагает реализацию властных полномочий в рамках определенной административной процедуры. Эти властные полномочия, характеризующие иерархическую подчиненность, представлены целым спектром административных правомочий, среди которых выделяются:

* право решать, т.е. определять содержание деятельности, осуществлять волевой акт с целью позитивного или негативного решения проблемы;
* право командовать, т.е. отдавать обязательные к исполнению распоряжения;
* право назначать;
* право осуществлять легитимное принуждение;
* право замещать, т.е. возможность действовать вместо нижестоящей инстанции, когда ее деятельность осуществляется неправильно;
* право отменять акты нижестоящей инстанции в случае их незаконности или нецелесообразности;
* право расходовать вверенные ресурсы;
* право контролировать деятельность нижестоящей инстанции;
* право разрешать конфликты между нижестоящими по вопросам их прав и компетенции.

Органы исполнительной власти весьма разнообразны и отличаются друг от друга по видам и сферам деятельности, объему и характеру компетенции и т.д. В учебной литературе их принято классифицировать:

* *по основаниям образования:*
  + образуемые на основе Конституции РФ и конституционных актов субъектов Федерации (президенты, правительства и т.д.);
  + создаваемые на основе текущего законодательства или подзаконных актов (министерства, государственные комитеты, управления и т.д.);
* *по уровню функционирования*, *обусловленному федеральным устройством России и территориальным масштабом деятельности:*
  + федеральные (Правительство РФ, федеральные министерства и ведомства);
  + региональные (представители Президента РФ в федеральных округах, командующие военными округами и т.д.);
  + органы исполнительной власти субъектов Федерации (президенты, правительства, губернаторы и т.д.);
* *по порядку образования:*
  + избираемые (президенты, главы администраций субъектов Федерации);
  + образуемые в соответствии с указами Президента РФ, президентов республик и глав администраций субъектов Федерации и т.д. (министерства, службы, департаменты и т.д.);
* *по объему и характеру компетенции:*
  + органы общей компетенции, ведающие всеми отраслями и сферами управления и решающие все вопросы на определенной территории (Правительство РФ, президенты республик, губернаторы, правительства субъектов Федерации и т.д.);
  + органы отраслевой компетенции, ведающие отдельными отраслями управления (министерства, комитеты);
  + органы межотраслевой компетенции, осуществляющие межотраслевое (функциональное) управление (государственные комитеты статистики, стандартизации, метрополии и сертификации и т.д.);
  + органы специальной компетенции, осуществляющие контрольные и надзорные функции (надзоры);
  + органы внутриотраслевой компетенции, осуществляющие управление определенной сферой деятельности в рамках отрасли;
* *по организационно-правовой форме:*
* правительства; советы министров, имеющие статус правительства; министерства, государственные комитеты, комитеты, службы, комиссии, главные управления, управления, инспекции, агентства, департаменты, администрации, мэрии, палаты, центры и т.д.
* *по порядку принятия решений:*
  + единоначальные органы, в которых подведомственные им вопросы решаются руководителем единолично (министерства, службы управления, отделы);
  + коллегиальные органы, принимающие решения в подведомственной области коллегиально (Правительство РФ, правительства субъектов Федерации, государственные комитеты и т.д.);
* *по функциям, которые осуществляют органы исполнительной власти:*
  + основные, которые непосредственно выражают и осуществляют волю государства и принимают от его имени обязательные к исполнению решения (правительство, министерства и т.д.);
  + вспомогательные органы, которые обеспечивают деятельность основных и не наделены, как правило, юридически властными полномочиями (комиссии, советы и т.д.).

Вспомогательные органы действуют при основных органах внутри самой исполнительной власти и могут быть двух видов: консультативные и координационные.

*Консультативные* занимаются предварительным рассмотрением вопросов, готовят по ним предложения юридического или технического характера. Эти органы могут создаваться на постоянной или временной основе и включать как государственных служащих, так и экспертов, представителей общественности.

*Координационные* органы образуются в виде правительственных или межведомственных комиссий для подготовки предложений по вопросам общегосударственного значения или требующим межотраслевой координации. Решения этих комиссий обязательны для всех представленных в них органов.

**2. Понятие правительства государства и его виды.**

***Правительство****– высший коллегиальный исполнительный орган государственного управления, формируемый из руководителей органов государственного управления страны и других*[*государственных служащих*](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B0%D1%89%D0%B8%D0%B9)*, либо (в широком смысле) общая система государственного управления.*

Название правительства устанавливается Конституцией и законодательством. Чаще всего правительство имеет официальное название – Кабинета Министров, в Донецкой Народной Республике – Правительство. В Швейцарии, например, – этот орган – Федеративный Совет, в Италии – Правительство, в Японии – Кабинет. Возглавляет правительство его глава. Как правило, это премьер-министр (например, во Франции), или – председатель Совета Министров (Италия), канцлер (ФРГ), государственный министр (Норвегия).

В президентских республиках (США), где эта должность отсутствует, главой правительства является непосредственно президент. Вместе с главой правительства в его состав входят заместитель (вице-премьер), министры, возглавляющие отдельные министерства.

Правительство возглавляет [глава правительства](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%BB%D0%B0%D0%B2%D0%B0_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0), который может являться одновременно главой государства; в разных странах именуется по-разному, например, «председатель правительства», «председатель совета министров», «[премьер-министр](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%BC%D1%8C%D0%B5%D1%80-%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%80)».

Основная задача правительства – приводить в жизнь [законы](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD_(%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE)), принятые высшим [законодательным органом](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C) государства ([парламентом](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82)). С этой целью правительство и другие органы государственного управления выпускают [подзаконные акты](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D0%B4%D0%B7%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%B0%D0%BA%D1%82), которые имеют, как правило, силу [закона](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD_(%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BE)). В ряде стран правительство обладает [правом законодательной инициативы](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%B4%D0%B0%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B8%D0%BD%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%B0): глава правительства может обращаться к законодательному органу страны с инициативой принять, изменить или отменить какой-либо закон.

Таким образом, назначение органов исполнительной власти – управление, охватывающее:

* исполнительную деятельность – осуществление решений, принятых органами законодательной власти и Главой государства (Президентом);
* распорядительную деятельность – осуществление управления путем издания подзаконных актов и выполнения организационных действий.

Исполнительная власть действует непрерывно и везде на территории государства (в отличие от законодательной и судебной), опирается на людские, материальные и другие ресурсы, осуществляется чиновниками, армией, администрацией и тому подобное. Это создает основу для возможной узурпации всей полноты государственной власти именно исполнительными органами. Здесь важны действенные механизмы «сдержек и противовесов» как со стороны законодательной (через развитое законодательство и контроль), так и со стороны судебной власти (через судебный контроль).

Эффективность деятельности государственной власти зависит от согласованности ее составляющих.

[Политологи](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%B8%D1%8F) и специалисты по [международным отношениям](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B5%D0%B6%D0%B4%D1%83%D0%BD%D0%B0%D1%80%D0%BE%D0%B4%D0%BD%D1%8B%D0%B5_%D0%BE%D1%82%D0%BD%D0%BE%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F) издревле старались создать классификацию правительств.

На первый взгляд определение [формы государственного правления](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0_%D0%B3%D0%BE%D1%81%D1%83%D0%B4%D0%B0%D1%80%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F) довольно просто, так как обычно она закреплена законодательно. США – [президентская республика](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0), а СССР – [советская республика](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0); с другой стороны, иногда о форме правления нет консенсуса даже внутри неё.

Сложности также могут вызывать местные особенности ([консерватизм](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D0%B5%D1%80%D0%B2%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B7%D0%BC) в США имеет мало общего с остальным миром; в других странах американский «консерватизм» называют либерализмом или неолиберализмом).

Помимо этого, у каждого типа государства есть нюансы и спорные стороны. В частности, США – не чисто капиталистическое общество, так как государство предоставляет услуги гражданам. Наконец, мнение о конкретных правительствах отличается у разных людей; встречаются мнения, согласно которым та же США является не демократией, а [плутократией](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BB%D1%83%D1%82%D0%BE%D0%BA%D1%80%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%8F), так как ею управляют богачи. Даже наиболее либеральные правительства ограничивают политический активизм, и даже наиболее тиранические тоталитарные общества хоть в чём-то не полностью контролируют своих граждан.

### *Различают следующие виды правительств.*

***Коалиционное правительство*** – правительство при многопартийной парламентской системе управления, образованное несколькими политическими партиями. Чаще всего создается для получения [абсолютного большинства](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%81%D0%BE%D0%BB%D1%8E%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%88%D0%B8%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE) в [парламенте](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82). Кроме того, коалиции могут создаваться также в период чрезвычайных обстоятельств (экономических или внешнеполитических, таких, как [война](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%BE%D0%B9%D0%BD%D0%B0)) для большей координации управления, например, в современной [Северной Ирландии](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B5%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%98%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D1%8F).

Коалиционное правительство также может включать в себя все партии, представленные в парламенте ([правительство национального единства](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D0%BD%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE_%D0%B5%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0)) либо наиболее крупные политические силы ([большая коалиция](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%88%D0%B0%D1%8F_%D0%BA%D0%BE%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B8%D1%8F)). Коалиции более распространены в странах с [пропорциональной системой](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0) голосования, дающей больше мест в парламенте мелким партиям, чем [мажоритарная](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B0%D0%B6%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%B0%D1%80%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0) система.

Коалиционные кабинеты наиболее распространены в странах [Скандинавии](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BA%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%BD%D0%B0%D0%B2%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%8B) и [Бенилюкса](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%BB%D1%8E%D0%BA%D1%81), [Германии](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B5%D1%80%D0%BC%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F), [Израиле](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%B7%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BB%D1%8C), [Италии](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D1%82%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%8F).

Кроме того, [Федеральный совет](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D1%81%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%82_%D0%A8%D0%B2%D0%B5%D0%B9%D1%86%D0%B0%D1%80%D0%B8%D0%B8) [Швейцарии](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A8%D0%B2%D0%B5%D0%B9%D1%86%D0%B0%D1%80%D0%B8%D1%8F) составляется из представителей основных политических сил. Коалиции, состоящие из немногих партий, среди европейских стран наиболее распространены в [Германии](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D0%B5%D1%80%D0%BC%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F), где традиционно блок [ХДС](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D0%94%D0%A1)/[ХСС](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D0%A1%D0%A1) образует коалицию с [СвДП](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B2%D0%94%D0%9F) (правящую с [2009](https://ru.wikipedia.org/wiki/2009)), а [СДПГ](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%94%D0%9F%D0%93) с СвДП или «[Зелёными](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B5%D0%BB%D1%91%D0%BD%D1%8B%D0%B5_(%D0%93%D0%B5%D1%80%D0%BC%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F))» (хотя в [1966](https://ru.wikipedia.org/wiki/1966)-[1969](https://ru.wikipedia.org/wiki/1969) и [2005](https://ru.wikipedia.org/wiki/2005)-[2009](https://ru.wikipedia.org/wiki/2009) действовала большая коалиция ХДС и СДПГ) и [Ирландии](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D1%8F).

[***Правительство меньшинства***](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%8C%D1%88%D0%B8%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0)– термин, обозначающий ситуацию, когда при [многопартийной](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B9%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0) [парламентской системе](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0) управления партии, входящие в правительство, не располагают [абсолютным большинством](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%81%D0%BE%D0%BB%D1%8E%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%88%D0%B8%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE) мест в [парламенте](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82). Недостатком данной системы является возможность частого вынесения [вотума недоверия](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%BE%D1%82%D1%83%D0%BC_%D0%BD%D0%B5%D0%B4%D0%BE%D0%B2%D0%B5%D1%80%D0%B8%D1%8F) правительству.

Данная ситуация преодолевается образованием [коалиционного правительства](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE).

Наиболее распространены правительства меньшинства в странах [Вестминстерской системы](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0), так, в [Канаде](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D0%B0), когда ни одна партия не получает большинства, крупнейшая по числу мест партия формирует правительство меньшинства при парламентской поддержке малых сил. В Великобритании, однако, после [выборов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5_%D0%B2%D1%8B%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%8B_%D0%B2_%D0%92%D0%B5%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B8_(%D1%84%D0%B5%D0%B2%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C_1974)) [1974](https://ru.wikipedia.org/wiki/1974), на которых ни одна партия не получила большинства, были назначены новые [выборы](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5_%D0%B2%D1%8B%D0%B1%D0%BE%D1%80%D1%8B_%D0%B2_%D0%92%D0%B5%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B8_(%D0%BE%D0%BA%D1%82%D1%8F%D0%B1%D1%80%D1%8C_1974)), давшие возможность образования [правительства большинства](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%88%D0%B8%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0). Несмотря на это, с [2007](https://ru.wikipedia.org/wiki/2007) по 2011 год в [Шотландии](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A8%D0%BE%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D1%8F) [Шотландская национальная партия](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A8%D0%BE%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BD%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%8F) возглавляла правительство меньшинства из-за невозможности сформировать коалицию в [парламенте](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82_%D0%A8%D0%BE%D1%82%D0%BB%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D0%B8), хотя в [Уэльсе](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A3%D1%8D%D0%BB%D1%8C%D1%81) по итогам выборов того же года был сформирован коалиционный кабинет в составе [лейбористов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9B%D0%B5%D0%B9%D0%B1%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%81%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%8F_%D0%92%D0%B5%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B8) и [Партии Уэльса](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%8F_%D0%A3%D1%8D%D0%BB%D1%8C%D1%81%D0%B0).

[***Правительство большинства***](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%88%D0%B8%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%B0) – термин, обозначающий ситуацию, когда при многопартийной парламентской системе, правительство образуется одной политической партией, имеющей [абсолютное большинство](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B1%D1%81%D0%BE%D0%BB%D1%8E%D1%82%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%B1%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%88%D0%B8%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE) в [парламенте](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82).

Наиболее часто такое правительство встречается при [двухпартийной системе](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%94%D0%B2%D1%83%D1%85%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B9%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0), в частности, при [Вестминстерской системе](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%BC%D0%B8%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B5%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0) в [Великобритании](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%B5%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B8%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D1%8F), на [Мальте](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D1%82%D0%B0), в англоязычных странах [Вест-Индии](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%B5%D1%81%D1%82-%D0%98%D0%BD%D0%B4%D0%B8%D1%8F). Фактически правительство большинства формируется и при устойчивой [коалиции](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%BE%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D0%BF%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE) двух или более партий, так, в [Австралии](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B2%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%8F) между [Либеральной партией](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9B%D0%B8%D0%B1%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%8F_%D0%90%D0%B2%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B8) и [Национальной партией](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%8F_%D0%90%D0%B2%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D0%B8) на федеральном уровне.

***Правительство национального единства****(также****Национальное правительство****)* – при [многопартийной](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%BD%D0%BE%D0%B3%D0%BE%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D0%B9%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%BC%D0%B0) [парламентской](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D1%80%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0) системе управления коалиционное правительство, сформированное при участии большинства политических партий. Чаще всего образуются в кризисные периоды (во время войн, экономических проблем или для предотвращения раскола страны).

Так, правительства национального единства действовали в Великобритании в [1931](https://ru.wikipedia.org/wiki/1931)-1945 (консерваторы, либералы и часть лейбористов) во время [Великой депрессии](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%B5%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%B4%D0%B5%D0%BF%D1%80%D0%B5%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F) и [Второй мировой войны](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B0%D1%8F_%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BE%D0%B9%D0%BD%D0%B0), в Канаде в период [Первой мировой войны](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D0%BC%D0%B8%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BE%D0%B9%D0%BD%D0%B0) под руководством [Роберта Лэрда Бордена](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D0%B1%D0%B5%D1%80%D1%82_%D0%9B%D1%8D%D1%80%D0%B4_%D0%91%D0%BE%D1%80%D0%B4%D0%B5%D0%BD) (хотя без участия части оппозиционных [либералов](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9B%D0%B8%D0%B1%D0%B5%D1%80%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%8F_%D0%9A%D0%B0%D0%BD%D0%B0%D0%B4%D1%8B)), в [Израиле](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%B7%D1%80%D0%B0%D0%B8%D0%BB%D1%8C) в период [Шестидневной войны](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A8%D0%B5%D1%81%D1%82%D0%B8%D0%B4%D0%BD%D0%B5%D0%B2%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BE%D0%B9%D0%BD%D0%B0), в [Кении](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F) с [2008](https://ru.wikipedia.org/wiki/2008) для разрешения политического кризиса, вызванного результатами президентских выборов, в [США](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%A8%D0%90) – в период [Гражданской войны](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%93%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BE%D0%B9%D0%BD%D0%B0_%D0%B2_%D0%A1%D0%A8%D0%90) ([1864](https://ru.wikipedia.org/wiki/1864)-[1868](https://ru.wikipedia.org/wiki/1868) годов).

[***Правительство в изгнании***](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B0%D0%B2%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D1%81%D1%82%D0%B2%D0%BE_%D0%B2_%D0%B8%D0%B7%D0%B3%D0%BD%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B8) – «правительствообразная» политическая группа, которая провозглашает себя легитимным правительством страны, но в силу различных причин не имеет реальной власти. Правительства в изгнании обычно функционируют с расчетом на то, что когда-нибудь они вернутся в свои страны и получат там власть в свои руки. Правительства в изгнании часто возникают в ходе государственных переворотов, гражданских войн, а также военных оккупаций. Правительства в изгнании часто имеют ограниченное признание со стороны других сил или не имеют его вообще.

Правительство состоит из членов правительства (министров) и возглавляется главой государства (монархом, президентом) или премьер-министром (главой правительства, [канцлером](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9A%D0%B0%D0%BD%D1%86%D0%BB%D0%B5%D1%80), председателем совета или кабинета министров).

В федеративных государствах существует центральное (федеральное) правительство и правительства государственных образований, входящих в состав [федерации](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F). Структура и роли участников (членов правительства и структур, составляющих правительство) зависят от формы государственного управления, а также исторически сложившейся структуры управления в различных странах.

Порядок формирования органов [исполнительной власти](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D1%81%D0%BF%D0%BE%D0%BB%D0%BD%D0%B8%D1%82%D0%B5%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D0%B2%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C) в разных странах неодинаков. В странах с парламентской формой правления правительство обычно формируется из представителей победившей на выборах в [парламент](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%B0%D1%80%D0%BB%D0%B0%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82) [партии](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D0%BB%D0%B8%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BF%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B8%D1%8F) или коалиции партий. Если ни одна из партий не набрала большинства, то становятся необходимыми коалиционные переговоры между партиями, по итогам которых либо формируется правительство большинства или меньшинства, либо (при неуспехе переговоров) проводятся новые парламентские выборы.

В президентских республиках исполнительную власть возглавляет [президент](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82).

В странах с парламентской формой государственного правления, а также в части республик со смешанной формой – глава государства не входит в систему органов исполнительной власти. Однако он имеет полномочия, относящиеся к сфере исполнительной власти.

Что касается ряда стран со смешанной формой государственного правления ([Польша](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%88%D0%B0), [Россия](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F), [Румыния](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D1%83%D0%BC%D1%8B%D0%BD%D0%B8%D1%8F), [Франция](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A4%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%86%D0%B8%D1%8F) и др.), то в них существует так называемый дуализм исполнительной власти.

**3. Порядок формирования и деятельности Правительства Российской Федерации.**

Согласно Конституции исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство под общим руководством Президента.

Порядок деятельности Правительства определяется Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации».

Правительство является высшим исполнительным органом государственной власти Российской Федерации, возглавляющим единую систему исполнительной власти Российской Федерации.

Правительство руководит деятельностью федеральных органов исполнительной власти, за исключением федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент РФ.

В систему исполнительной власти Российской Федерации, помимо Правительства, входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

Правительство состоит из Председателя Правительства, его заместителей и федеральных министров. Руководители федеральных служб и федеральных агентств не являются членами Правительства, но при необходимости могут быть приглашены на его заседания.

В соответствии с указами Президента заместители Председателя Правительства и федеральные министры могут замещать должности полномочных представителей Президента в федеральных округах. Так, Ю.П. Трутнев, являясь заместителем Председателя Правительства, одновременно замещает должность полномочного представителя Президента в Дальневосточном федеральном округе.

Председателем Правительства, заместителем Председателя Правительства, федеральным министром, иным руководителем федерального органа исполнительной власти может быть гражданин РФ, достигший 30 лет, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

Председателю Правительства, заместителям Председателя Правительства, федеральным министрам, иным руководителям федеральных органов исполнительной власти в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Председатель Правительства, как отмечалось, назначается Президентом после утверждения его кандидатуры Государственной Думой.

Федеральные министры, ведающие вопросами обороны, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, назначаются Президентом после консультаций с Советом Федерации.

Остальные федеральные министры, а также заместители Председателя Правительства назначаются Президентом после их утверждения Государственной Думой.

Заместители Председателя Правительства и федеральные министры вправе подавать заявления об отставке.

Правительство действует в пределах срока полномочий Президента и слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом.

Решение о сложении Правительством своих полномочий оформляется распоряжением Правительства в день вступления в должность Президента.

Правительство может подать в отставку, которая принимается или отклоняется Президентом. Президент вправе самостоятельно, т.е. без обращения Правительства, принять решение об отставке Правительства.

В случае отставки или сложения полномочий Правительство по поручению Президента продолжает действовать до формирования нового Правительства.

Таким образом, деятельность каждого вновь избранного Президента начинается с принятия отставки прежнего Правительства и формирования нового Правительства.

В период срока своих полномочий Президент вправе неоднократно отправлять в отставку Правительство и формировать новый его состав.

Председатель Правительства РФ назначается указом Президента после утверждения его кандидатуры Государственной Думой.

Председатель Правительства освобождается от должности Президентом:

• по заявлению Председателя Правительства об отставке;

• в случае невозможности исполнения Председателем Правительства своих полномочий.

Президент уведомляет Совет Федерации и Государственную Думу об освобождении от должности Председателя Правительства в день принятия решения.

Освобождение от должности Председателя Правительства одновременно влечет отставку всего Правительства.

В случае временного отсутствия Председателя Правительства его обязанности исполняет один из заместителей Председателя Правительства в соответствии с письменно оформленным распределением обязанностей.

В случае освобождения от должности или отставки Председателя Правительства, Заместителя Председателя Правительства, федерального министра Президент вправе поручить этому лицу продолжать исполнять обязанности по должности или возложить их исполнение на другое лицо до соответствующего назначения.

Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» установил ряд принципиальных правил, связанных с назначением на должность членов Правительства и их пребыванием в должности.

Председатель Правительства, его заместители и федеральные министры обязаны при назначении на должность, а впоследствии ежегодно представлять в налоговые органы сведения о доходах, ценных бумагах и ином имуществе, принадлежащем на праве собственности им, их супругам и несовершеннолетним детям, а также о своих обязательствах имущественного характера и об обязательствах имущественного характера супругов и несовершеннолетних детей.

Налоговые органы направляют эти сведения Президенту и в Федеральное Собрание. Такие сведения могут быть опубликованы.

Члены Правительства не вправе:

• быть сенаторами Российской Федерации, депутатами Государственной Думы, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и депутатами органов местного самоуправления;

• замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, за исключением случаев, установленных федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента;

• заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, в том числе участвовать в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы. Члены Правительства обязаны передавать в доверительное управление под гарантию государства на время своего пребывания в составе Правительства находящиеся в их собственности доли (пакеты акций) в уставном капитале коммерческих организаций в порядке, установленном федеральным законом;

• заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не могут финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено законодательством РФ и международными договорами;

• быть поверенными или представителями по делам третьих лиц в органах государственной власти;

• использовать в неслужебных целях информацию, средства материально-технического, финансового и информационного обеспечения, предназначенные только для служебной деятельности;

• получать гонорары за публикации и выступления в качестве члена Правительства;

• получать в связи с осуществлением своих полномочий от физических и юридических лиц не предусмотренные федеральным законодательством ссуды, подарки, денежное и иное вознаграждение, в том числе услуги, оплату развлечений и отдыха;

• принимать без разрешения Президента почетные и специальные звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств;

• выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации за счет физических и юридических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством РФ, международными договорами или на взаимной основе по договоренности федеральных органов государственной власти с государственными органами иностранных государств, международными и иностранными организациями;

• входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено законодательством РФ или международными договорами.

Федеральный конституционный закон «О Правительстве Российской Федерации» в первоначальной редакции запрещал членам Правительства занимать должности не только в органах государственной власти и местного самоуправления, но и в общественных объединениях.

Однако в дальнейшем это ограничение было исключено из текста Закона. Теперь члены Правительства вправе входить в руководящие органы общественных объединений, в том числе политических партий. Так, В.В. Путин и Д.А. Медведев в течение срока своих полномочий в должности Председателя Правительства возглавляли политическую партию «Единая Россия».

Определяя место Правительства в системе органов государственной власти, подчеркнем еще раз, что согласно ст. 110 Конституции Правительство РФ работает под общим руководством Президента РФ.

Итак, в компетенции Президента в отношениях с Правительством можно выделить три основные группы полномочий:

• формирование Правительства;

• руководство Правительством;

• отставка Правительства и освобождение от должности членов Правительства.

***Формирование нового Правительства*** начинается с того, что Президент назначает Председателя Правительства с согласия Государственной Думы.

Когда возникает необходимость в этом?

Во-первых, когда перед вновь избранным Президентом Правительство слагает свои полномочия. Во-вторых, когда Президент принимает решение об отставке Правительства. Так, после вступления В.В. Путина в должность Президента 7 мая 2018 г. было принято распоряжение Правительства следующего содержания: «В соответствии со статьей 116 Конституции Российской Федерации и статьей 35 Федерального конституционного закона «О Правительстве Российской Федерации» Правительство Российской Федерации слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом Российской Федерации».

Вступивший в должность Президент В. В. Путин в связи с этим издал Указ, согласно которому Правительство продолжало действовать до формирования нового Правительства.

Итак, Президент представляет Государственной Думе предложение по кандидатуре Председателя Правительства. Получив согласие Государственной Думы, он своим указом назначает Председателя Правительства. Это первый этап формирования Правительства.

*Второй этап* – утверждение структуры федеральных органов исполнительной власти.

Председатель Правительства не позднее ***недельного срока*** после назначения представляет Президенту для утверждения предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, за исключением случая, когда предшествующий Председатель Правительства освобожден от должности Президентом РФ.

Так, после вступления В. В. Путина в должность Президента 7 мая 2018 г. вновь назначенный Председатель Правительства Д. А. Медведев представил ему свои предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти, которые были утверждены Указом Президента от 15 мая 2018 г.

В рамках этой новой структуры федеральных органов исполнительной власти, например, Министерство образования и науки было преобразовано в два новых министерства: Министерство просвещения и Министерство науки и высшего образования.

*Третий этап* – назначение членов Правительства. Основные полномочия Президента по общему руководству Правительством заключаются в том, что он:

• имеет право председательствовать на заседаниях Правительства;

• проводит совещания с членами Правительства;

• дает поручения Правительству и заслушивает его отчеты;

• непосредственно руководит рядом министерств и ведомств.

В соответствии с Конституцией постановления и распоряжения Правительства в случае их противоречия Конституции, федеральным законам и указам Президента могут быть отменены Президентом.

Взаимоотношения Правительства с Государственной Думой строятся на основе принципа разделения властей. Это означает, что, во-первых, Правительство как исполнительный орган государственной власти и Государственная Дума как законодательный орган государственной власти действуют самостоятельно и, во-вторых, каждая из этих ветвей власти обладает средствами воздействия на другую, чтобы они принимали решения, в которых у данной ветви власти есть интерес, и обеспечивался баланс ветвей, чтобы одна ветвь власти не была доминирующей по отношению к другой.

Рассмотрим этот вопрос подробнее. Федеральное Собрание является законодательным органом и самостоятельно осуществляет свои законодательные полномочия в соответствии с Конституцией и федеральными законами.

Однако исполнительная власть в лице Правительства и Президента обладает определенными полномочиями, которые позволяют влиять на принятие федеральных законов:

• Правительство и Президент обладают правом законодательной инициативы, т.е. вправе вносить законопроекты в Государственную Думу. Как показывает анализ, большинство законопроектов вносятся исполнительной ветвью власти. Так, за период с 1994 по 2005 г. Президент и Правительство внесли 54,2% законопроектов, которые были приняты в качестве федеральных законов;

• законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, о выпуске государственных займов, об изменении финансовых обязательств государства, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета, могут быть внесены только при наличии заключения Правительства;

• Правительство вправе давать официальные отзывы на законопроекты и направлять свои поправки к ним;

• члены Правительства вправе присутствовать на заседаниях палат Федерального Собрания, комитетов и комиссий и должны быть выслушанными.

Для представления в палатах Федерального Собрания внесенного Правительством законопроекта назначается официальный представитель Правительства.

Для защиты позиции Правительства по заключениям, предлагаемым им поправкам к официальным отзывам поручением Председателя Правительства или его заместителя может быть направлен специальный представитель, полномочия которого определяются в поручении;

• Президент вправе отклонить федеральный закон, принятый Федеральным Собранием.

Для преодоления президентского вето необходимо, чтобы федеральный закон был повторно принят двумя третями голосов от общего числа каждой из палат Федерального Собрания.

Правительство является высшим исполнительным органом государственной власти Российской Федерации и самостоятельно осуществляет управление государством.

Однако Федеральное Собрание обладает определенными полномочиями по формированию Правительства и контролю за его деятельностью:

• руководители федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности, назначаются Президентом после консультаций с Советом Федерации.

Остальные федеральные министры, а также заместители Председателя Правительства назначаются Президентом после их утверждения Государственной Думой. Однако, если Государственная Дума троекратно отклонила кандидатуры заместителей Председателя Правительства, федеральных министров, в результате чего более одной трети должностей членов Правительства, утверждение которых относится к компетенции Государственной Думы, остаются вакантными, Президент вправе распустить Государственную Думу и назначить новые выборы или назначить без согласования;

• Правительство ежегодно отчитывается перед Государственной Думой о результатах деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

• Правительство представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета за прошедший финансовый год одно- временно с проектом бюджета на следующий финансовый год; • палаты Федерального Собрания вправе направлять запросы Правительству в целом или отдельному его члену, на которые должны быть направлены соответствующие ответы;

• палаты имеют право проводить «правительственный час», когда тот или иной член Правительства приглашается на заседание палаты и должен сделать сообщение по вопросу, интересующему членов палаты;

• Государственная Дума может выразить недоверие Правительству.

Постановление о недоверии Правительству принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы.

После выражения Государственной Думой недоверия Правительству Президент вправе объявить об отставке Правительства либо не согласиться с решением Государственной Думы.

В случае если Государственная Дума в течение трех месяцев повторно выразит недоверие Правительству, Президент объявляет об отставке Правительства либо распускает Государственную Думу и назначает новые выборы;

• Председатель Правительства, в свою очередь, сам может поставить перед Государственной Думой вопрос о доверии Правительству.

Если Государственная Дума в доверии отказывает, Президент в течение семи дней вправе принять решение об отставке Правительства или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

В случае если Правительство в течение трех месяцев повторно поставит перед Государственной Думой вопрос о доверии, а Государственная Дума в доверии откажет, Президент принимает решение об отставке Правительства или о роспуске Государственной Думы и назначении новых выборов.

Вот такая система сдержек и противовесов между законодательной и исполнительной ветвями власти установлена в Конституции.

Основной формой деятельности Правительства как коллегиального органа являются его заседания, которые проводятся не реже одного раза в месяц. Они могут носить открытый и закрытый характер.

Подготовка и проведение заседания осуществляются в соответствии с регламентом Правительства РФ.

Все члены Правительства обязаны лично участвовать в его заседаниях, поскольку лишь они имеют право решающего голоса. Заседание считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов Правительства.

В заседаниях Правительства могут участвовать с правом совещательного голоса представители палат Федерального собрания, Конституционного суда, Верховного суда, Высшего арбитражного суда, Генеральной прокуратуры, Счетной палаты, Председатель Центробанка и Президент Российской академии наук.

В заседаниях Правительства может принимать участие на правах председательствующего Президент РФ.

По каждому из рассматриваемых на заседаниях вопросу приглашаются лица, имеющие к нему непосредственное отношение.

Состав этих лиц определяется Руководителем Аппарата Правительства по предложениям государственных органов и организаций, ответственных за подготовку рассматриваемых вопросов.

На заседание Правительства могут приглашаться также работники Аппарата Правительства, непосредственно готовящие материалы по повестке заседания.

Особые требования предъявляются к подготовке тех решений, принятие которых предусмотрено актами Президента, а также проектов решений, рассматриваемых на заседаниях Правительства под председательством Президента. Такие проекты в обязательном порядке направляются в Администрацию Президента для согласования.

Заседания ведет Председатель Правительства. Он открывает и закрывает заседания, предоставляет слово выступающим, при необходимости проводит голосование. В случае равенства голосов при голосовании решающим является голос Председателя.

Вопросы, относящиеся к компетенции Правительства, могут рассматриваться на заседаниях как Правительства в целом, так и его Президиума.

На заседаниях Правительства рассматриваются два рода вопросов:

* решения, по которым принимаются исключительно на заседаниях Правительства. Их перечень установлен ст. 28 Закона «О Правительстве Российской Федерации»;
* вопросы, которые, с точки зрения руководства Правительства, имеют особое значение, например вытекающие из поручений Президента.

Для обеспечения деятельности Правительства создан Аппарат Правительства РФ, который работает под руководством Председателя Правительства.

Возглавляет его руководитель Аппарата, являющийся как минимум федеральным министром, или заместителем председателя Правительства.

Аппарат Правительства РФ осуществляет подготовку и организационное обеспечение заседаний Правительства, координирует усилия органов и организаций по обеспечению реализации полномочий Правительства, организует контроль за выполнением его решений.

**Контрольные вопросы по теме:**

1. История становления и развития органов исполнительной власти в Российской Федерации.
2. Как вы понимаете понятие «правительство» в узком и широком смыслах?
3. Охарактеризуйте содержание понятий: ответственность, подконтрольность и подотчетность Правительств РФ.
4. Является ли Правительство юридическим лицом?
5. Какие субъекты входят в состав правительства: министерства или министры?
6. Что имеется в виду под утверждением, что правительство является высшим органом в системе органов исполнительной власти?
7. Охарактеризуйте правовые взаимоотношения Правительства и Президента РФ.
8. Охарактеризуйте правовые взаимоотношения Правительства и парламента.
9. Понятие «правительство большинства».
10. Понятие «правительство меньшинства».
11. Понятие «правительство в изгнании»
12. Состав и порядок формирования Правительства РФ.
13. Конституционный порядок назначения на должность Председателя Правительства.
14. Отставка Председателя Правительства и других членов Правительства.

**Рекомендованная литература:**

1. [Авакьян, С.А. Конституционное право России. Т.1. [Электронный ресурс] – URL : pdf](https://vk.com/doc310667124_442784413?hash=d94b5369590cff1b08&dl=84f74e05b5e8b5d214) //<https://vk.com/wall-89850005_39666>
2. [Баглай, М.В. Конституционное право Российской Федерации. [Электронный ресурс] М., 2007. – URL: pdf](https://vk.com/doc310667124_439249813?hash=c91ce27ebf7a0f496d&dl=3a810d21ec20d1c063) //<https://vk.com/wall-89850005_39666>
3. Варлен, М.В., Конституционное право России: учебник / М.В. Варлен, В.А. Лебедев, Н.Е. Таева, ; под ред. В.В. Комаровой. – Москва: КноРус, 2019. – 279 с. – URL:https://book.ru/book/929981 л— Текст : электронный.
4. Нудненко Л.А. Конституционное право России (комплект из 2 книг) / Л.А. Нудненко. - М.: Юрайт, **2016**. - 849 c.
5. Черепанов, В. А. Конституционное право России: учебник для бакалавров / В. А. Черепанов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. – 424 с.

**Нормативные правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации: Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7- ФКЗ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1- ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru), 6 октября 2022 г., N 0001202210060013 (актуальная редакция).
2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. №2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» (с изм.) // СЗ РФ. – 1997. – №51. – Ст.5712.
3. Указ Президента Российской Федерации от 23 мая 1996 г. №763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» (с изм.) // СЗ РФ. – 1996. – №22. – Ст.2663.
4. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (с изм.) // СЗ РФ. – 2004. – №11. – Ст.945.
5. Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» (с изм.) // СЗ РФ. – 2008. – №20. – Ст.2290.
6. Указ Президента РФ от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» (с изм.) // СЗ РФ. – 2004. – №21. Ст.2023.
7. Указ Президента РФ от 15.05.2018 N 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Официальный интернет-портал правовой информации http://www.pravo.gov.ru, 15.05.2018.
8. Положение об Аппарате Правительства Российской Федерации: утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. №260 (с изм.) // СЗ РФ. – 2004. – №23. – Ст.2313.
9. Положение о Комиссии Правительства Российской Федерации по законопроектной деятельности: утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2004 г. №264 (с изм.) // СЗ РФ. – 2004. – №23. – Ст.2317.
10. Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2009 г. № 389 «О мерах по совершенствованию законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации (с изм.) // СЗ РФ. – 2009. – №19. – Ст.2346.
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2009 г. № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» // СЗ РФ. – 2009. – №48. – Ст.5832.
12. Регламент Правительства Российской Федерации: утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. №260 (с изм.) // СЗ РФ. – 2004. – №23. – Ст.2313.